

ХРОНИКА

Сталинская конституція в теорії и на практицѣ

Новая конституція СССР — третья по счету за 20 лѣт существования большевистской диктатуры — обладает цѣлым рядом примѣчательных особенностей. Ея возникновеніе и прохождение; судьба ея авторов; ея государственно-правовая структура; ея социально-политическое содержаніе; избирательная кампанія и исход выборов; порядок работ нового парламента и итоги этих работ, — все носит отпечаток своеобразія «діалектики» совѣтского режима. Над этим своеобразіем царит и проникает его специфический дух сталинизма: расхожденіе между словом и дѣлом, между внутренним замыслом и его формальным выражением, между теоріей и практикой.

1.

Идея преобразованія совѣтской конституціи выскочила на 7-м съездѣ совѣтов, засѣдавшем с 28 января до 6 февраля 1935 года, как *deus ex machina*. Еще за полгода до этого съезда, по случаю 11-ой годовщины первой конституціи СССР (6 іюля 1934 г.), несмѣнляемый совѣтский президент, Калинин, доказывал в «бесѣдѣ» с сотрудниками совѣтских газет незыблемость этого «Основного закона» страны совѣтов. На повѣсткѣ 7-го съезда пересмотр конституціи не стоял. На самом съездѣ никто не поднимал этого вопроса. Все вышло «вдруг». В то время, как съезд совѣтов занимался текущей работой, заслушивая доклады наркомов о состояніи хозяйства и политики, совѣтскія газеты напечатали краткое сообщеніе о засѣдавшем одновременно со съездом совѣтов «пленумѣ» ЦК ВКП. Этот пленум, — треть членов котораго, кстати сказать, оказалась через три года «шпионами»

и «врагами» советского строя, частью разстрелянными, частью еще живущими своего часа, — между прочим постановил: «Поручить тов. Молотову войти от имени ЦК ВКП на 7-й съезд советов с предложением о необходимости *некоторых изменений* (курсив наш!) в конституции СССР, в направлении: 1) дальнейшей демократизации избирательной системы в смысле замены не вполне равных выборов равными, многостепенных — прямыми, открытых — закрытыми 2) уточнения социально-экономической основы конституции в соответствии с нынешним соотношением классовых сил в СССР».

Характер новой конституции, как одобренной с вершины партийного Олимпа, был указан с ясностью, не допускающей кривотолков. Через 5 дней после «пленаума» Молотов выполнил данное ему поручение. Дабы не оставить никаких сомнений насчет того, что новая конституция «дарована» народу вождем, Молотов довел до съезда советов, что в ЦК вопрос о пересмотре конституции «был поставлен по инициативе товарища Сталина». В дальнейшем въра в благодатность вождя поддерживалась и подкреплялась прохождением конституции по различным инстанциям. Постановление «пленаума» было списано слово в слово съездом советов в его «постановлении», вынесенном без дебатов в тот же день (6 февраля 1935 г.), как Молотов «вошел с предложением» об изменении конституции. Обсуждать съезду нечего было: преобразование советского строя было решено до него и без него, настоящим «хозяином». Калинин имел все основания во вступительной речи на 8-м, чрезвычайном съезде советов, созванном 25 ноября 1936 г. для утверждения новой конституции, назвать эту конституцию «Сталинской». Отныне этот эпитет не приходится брать в кавычки: он является официальным.

Выработка новой конституции, несмотря на то, что вопросшел, как мы видели, лишь о «некоторых изменениях», продолжалась полтора года. На другой день после постановления 7-го съезда, выбранный съездом ЦИК, в первой же сессии, избрал конституционную комиссию в составе 31 члена, под личным председательством Сталина. В числе ея членов были Бухарин и Радек, явившиеся, как можно судить по многим данным, авторами проекта в его значительнейшей, социально-политической части. К моменту вступления новой конституции в жизнь, пять членов комиссии были разстреляны, двое «покончили самоубийством», двое бы-

ли осуждены за бунт против власти верховной, пятеро ждут суда. Почти половина авторов новой конституции оказалась шпionами и врагами того самого строя, для которого они вырабатывали Основной Закон...

Работы конституционной комиссии происходили в глубокой тайне, и в течении полутора лет о них не проникало в печать никаких свидений. И снова неожиданно, как дар народу, был опубликован 12 июня 1936 г. проект конституции на предмет «всесоюзного обсуждения». Обсуждение длилось шесть месяцев. Советская пресса была наполнена в течении этого времени «предложениями» о дополнениях, изменениях и поправках к опубликованному проекту. С обычной торжественностью такое участие «народа» в выработке важнейшего государственного акта выдавалось за высшее выражение «демократизма», мыслимое только в «самой свободной стране». К концу «обсуждения» были подведены итоги, оказавшиеся подлинно планетарными. 25 миллионов советских граждан принимали участие в обсуждении конституции на фабриках и заводах, на колхозных полях, в учебных заведениях, в казармах, чуть ли не в концентрационных лагерях. Не просто обсуждали, а вносили предложения: 95.000 предложений, по точному подсчету советской статистики!.. Через полгода обсуждение было закончено и был создан «чрезвычайный» съезд советов для утверждения новой конституции. Выступая на съезде докладчиком конституции, Сталин доложил, что комиссия «внесла всего 43 поправки», при чем «из них можно было бы признать сколько-нибудь существенными 6 или 7 поправок»... 7 поправок из... 95.000. Стоило для этого мобилизовать 25 миллионов человек в течении шести месяцев!

5 декабря 1936 г. проект новой конституции был «утвержен» 8-м съездом советов, который поручил ЦИК-у «разработать и утвердить положение о выборах» в новый советский парламент — Верховный Совет. Выработка этого «Положения» продолжалась семь месяцев, и только 9 июля 1937 г. собралась сессия ЦИК-а, утвердившая его. Содержание «Положения» настолько несложное — оно почти повторяет соответствующую статью Конституции, лишь с небольшими техническими дополнениями, — что такой длительный срок его прохождения можно обяснить исключительно необходимостью политической подготовки к введению в жизнь новой конституции.

Еще интенсивніє, хотя по времени короче, шла дальній-ша подготовка — от утверждения «Положенія о выборах» до назначения ЦИК-ом, 11 октября 1937 г., самых выборов, состоявшихся 12 декабря. В качествѣ одной из подготовительных мѣр укажем на «выведеніе в расход», либо в порядкѣ разстрѣла, либо методом «самоубійства», либо зачисленіем во «враги», 21-го члена редакціонной комиссії новой конституції, избранной на 8-м с'ездѣ совѣтов. Заодно, в промежуткѣ между утверждением «Положенія» и назначеніем выборов, были ликвидированы: автор «Положенія», выступавшій на сессіи ЦИК-а докладчиком, Яковлев, об'явленный «шпіоном», и содокладчик предсвѣтпарткома Украины, Любченко, о котором, через 2 мѣсяца послѣ его выступленія на сессіи, было об'явлено, что он покончил с собой, «зашпувавшись в антисовѣтских связях и, очевидно, боясь отвѣтственности перед украинским народом за предательство интересов Украины»... О политической подготовкѣ Сталина к созыву нового «высшаго органа государственной власти», как опредѣляется Верховный Совѣт в ст. 30 Конституції, — нам придется говорить в другой связи. В общем эта подготовка длилась без малого три года: с 6-го февраля 1935 года, когда был решен вопрос о пересмотрѣ конституції, до 12-го января 1938 года, когда собрался впервые Верховный Совѣт, созданный новой конституціей.

2.

Каково государственно-правовое содержаніе этой Конституції? Стремясь доказать всему миру, что, даря народу новую хартію, диктатура, с одной стороны, дѣлает это совершенно добровольно, а, с другой стороны, не меняет существенных основ «особенной стати» октябрьской революціи, Сталин, а за ним и его «соратники», стараются подтвердить резолюцію членума ЦК о незначительных «измѣненіях» новой Конституції. Так, Калинин, во вступительной рѣчи на 8-м с'езде, сказал: «В проектѣ сталинской конституції записано то, что уже завоевано совѣтским народом и что должно быть оформлено в качествѣ незыблемаго закона соціалистического государства рабочих и крестьян». Сталин в своем докладѣ на том же с'езде высказывается по этому вопросу с такой же рѣшительностью: «Проект новой конституції представляет собой итог уже добытых завоеваній. Он является ре-

гистрації и законодательным закрѣпленіем того, что уже добыто и уже завоевано на дѣлѣ».

Если такая маскировка еще может имѣть некоторые шансы на успѣх в соціально-политической части новой конституції, то государственно-правовая структура конституції, в ея теоретическом выражениі, уже никак не может быть выдаваема за «регистрацію» того, что будто бы существовало до нея. Молотов, повторявший слова вождя в отношеніи «закрѣпленія» конституції «соціалистической основы в экономикѣ и общественном устройствѣ нашего государства», не мог скрыть, что в «государственное устройство новая конституція вносит крупнейшія усовершенствованія». На самом дѣлѣ, мы имѣем перед собою в новой конституції, — повторяем, в ея вѣнчанем оформленій, — решительный отказ от государственно-правовой системы «октябрья» и ея радикальное измѣненіе.

Что было положено в основу ленинского построенія государства? *Ленин противопоставлял* умышленно двум основам современного государственного строя — единству суверенитета и разделенію властей — большевистско - анархистскую «теорію распыленія суверенитета и смыкенія властей». Это подчеркивалось и выдавалось за новое слово пролетарского государственного права всѣми без исключенія «теоретиками» ленинизма: и Стучкой, и Рейснером, и Гойхбаргом, и Пашуканисом, об'явленными, естественно, теперь, кто при жизни, а кто загробно, «врагами», «лѣваками», хотя сам Ленин воевал печатно с Монтескье и с его теоріей раздѣленія властей, принятой во всѣх цивилизованных государствах.

Свое вѣнчаное выраженіе государственно-правовая «теорія» ленинизма нашла в тѣх нормах ленинских конституцій, которые опредѣляли права и функции высших государственных органов. Съезд совѣтов, избираемый съездом ЦИК, выбираемый ЦИКом президиум, назначаемый им совнарком — такова была лѣстница этих высших органов. Всѣ они дѣлали одно и то же: законодательствовали и управляли. Каждый из этих органов, кроме съезда совѣтов, мог отмѣнять законы, издаваемые другим органом. И каждый же мог вмѣшиваться и вмѣшивался в непосредственно - административную дѣятельность другого.

От этой основы основ государственного строя совѣтов и отказывается новая конституція. Ея творцы не перестают подчер-

кивать этот отказ. В упомянутом уже докладѣ Сталина на 8-м съездѣ он сказал: «Надо, наконец(!), покончить с тѣм положеніем, когда законодательствует не один какой-нибудь орган, а цѣлый ряд органов. Такое положеніе противорѣчит принципу стабильности законов». Исходя из этого — нового, конечно, для большевизма, — принципа, конституція провозглашает (ст. 33): «Законодательная власть СССР осуществляется исключительно Верховным Советом СССР». Одновременно конституція разграничивает предѣлы компетенціи Верховнаго Совѣта, как единственнаго законодательного органа, и совнаркома, как органа исполнительнаго: «Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти СССР является совѣт народных комиссаров (ст. 64)»... И, наконец, для полнаго торжества столь непримлемаго еще недавно принципа Монтескье, конституція проводит начало отдѣленія судебнай власти от законодательной и исполнительной, провозгласив в ст. 112: «Суды независимы и подчиняются только закону».

Новѣйший теоретик сталинского государственного права, он же и единственный пережившій своих коллег автор новой конституції, Вышинскій, опредѣляет слѣдующим образом практическое примѣненіе новой теоріи: «Сталинская конституція установила строгое разграничение понятій закона, указа, распоряженій, постановлений, приказов и инструкцій. До сих пор такого строгаго разграниченія всѣх этих понятій у нас не было: декреты издавали и съѣзды совѣтов, и ЦИК, и его президіум, и совнарком. Новая конституція вносит в эту область чрезвычайную четкость, точность и опредѣленность».

Насчет «четкости» можно было бы спорить с генерал-прокурором Сталина. Конституція, правда, придерживается разной терминологіи для актов, исходящих от разных органов власти. Она называет акты Верховнаго Совѣта «законами», его президіума — «указами», совнаркома — «постановленіями и распоряженіями», а отдѣльных наркомов — «приказами и инструкціями». Но от «четкой» терминологіи до «опредѣленности» в разграничениі функций еще далеко. Сама конституція, а в несравненно болѣе ощущительной степени практика ея примѣненія, вносят в эту «четкость» большую путаницу.

Прежде, чѣм перейти к анализу этого вопроса, отмѣтим еще одну особенность новой Конституціи, едва-ли не самую важную

с государственно-правовой и политической точки зрения. Мы имеем в виду отмену новой конституцией самой основы советского государства — его «советскости». В самом деле, *съездие прямых выборов в Верховный Совет*, вместо прежних многоэтажных выборов, при которых депутаты съезда советов просвещивались через несколько советских сессий, а непосредственные законодатели — члены ЦИКа просто назначались съездом, означает не что иное, как полный отказ от советов, как особенной, свойственной лишь «стране социализма», системы государственной власти. Можно, разумеется, для «преемственности» сохранить за новым парламентом старое название «Верховного Совета». Но советского строя, по крайней мере, как государственно-правовой структуры, в России больше не существует.

Итак, в плоскости государственно-правовой Сталин, говоря словами Молотова на 8-м съезде, «берет все лучшее в демократическом устройстве других государств и переносит в нашу страну». Однако, при перенесении таких хрупких вещей, как демократическая установление, надо соблюдать большую осторожность. И Сталин принимает меры предосторожности уже в самой конституции. Главная из этих мер — «президиум» Верховного Совета и «Совет Национальностей».

Относительно президиума в число 95 тысяч « поправок » были сдѣланы, по словам Сталина, двѣ. Одни предлагали предоставить президиуму, по примеру старой конституции, законодательные права в промежуток между сессиями Верховного Совета. Другие находили, что предсѣдатель президиума должен выбираться всѣм населением, а не Верховным Советом. Сталин отверг обѣ поправки. Отвергая их, он исходил из одной и той же задней мысли: создать рядом с единственным верховным органом суверенитета, на всякий случай, такой промежуточно-ублюдочный орган, которым, в случаѣ надобности, можно было бы маневрировать для сведенія на нет всей новой государственно-правовой системы.

Президиум, по словам Сталина, — это «президент СССР». «Президент» состоит из 37 человек: предсѣдателя, 11-ти замѣстителей, секретаря и 24 членов. В то время как Верховный Совет созывается, нормальным порядком, только два раза в год на сессии, президиум засѣдает постоянно. И хотя Сталин отказал ему в законодательных функциях «в промежуток», но дал ему «в период между сессиями» такія права, которыя явно отодвигают

на второй план Верховный Совет и которыми, конечно, не обладает никакой президент в мире, даже президент-диктатор СПА. Так, президиум увольняет и назначает наркомов, отменияет их постановления, назначает и смещает высшее командование вооруженных сил, обявляет войну. И — издает вот эти самые «указы» и сверх того «дает толкование действующих законов». Что такое «толкование законов», при желании их коренного изменения, это знает всякий юрист. Вообще же все перечисленные основные функции президиума (есть еще некоторые, всего их перечислено в ст. 49 цзых 13) можно, если это понадобится, так использовать, что от прав «суверена» — Верховного Совета ничего не останется.

Состав президиума, избранного на первой сессии Верховного Совета, весьма ясно показывает, какое значение придает этому органу Сталин. Из 37 членов президиума семь человек являются членами политбюро, во главе с самим диктатором. Далее идут шесть секретарей ЦК ВКП союзных республик или крупных обкомов партии, и завершающей отдблом «руководящих партийных органов ЦК». За ними следуют двое секретарей ВЦСПС и трое маршалов: Буденный, Блюхер и Феденко. Еще двое занимают высшие посты по «советской линии» — председатели московского Совета и московского областного исполкома. Если прибавить к ним еще Крупскую, то из 37 человек мы имеем 22-х ближайших слуг Сталина. Но и еще 9 человек — председатели ЦИК-ов союзных республик — обеспечивают Сталину покорность президиума. Ясно, что с таким президиумом Сталину легче «поворачиваться», чем с громоздким Верховным Советом из 1143 человек (569 членов нижней палаты — Совета Союза и 574 члена верхней палаты — Совета Национальностей), как бы он ни был тщательно подобран.

Вторым маневренным рычагом в руках опытного политического машина является Совет Национальностей. И на этот счет были предложены « поправки », тоже двѣ. Одна из них предлагала вовсе уничтожить этот институт. Сталин признает, что « однопалатная система была бы лучше двухпалатной », которая отдает, в самом дѣлѣ, таким буржуазным запахом, от которого отмахивались разными демагогическими словами никогда большевики. Но... « у национальностей СССР, кроме общих интересов, есть еще свои особенные, специфические интересы. Для этого

нужен специальный верховный орган, и таким является вторая палата». Против этого положения спорить трудно. Вопрос только в том, в каких предъялах «специфические национальные интересы» вклиниваются в общую государственно-правовую систему нового парламента. Практически, постановка такого вопроса означает решение вопроса о составе второй палаты.

На этот счет были большие колебания. Первоначальный проект конституции имел в виду назначение совета национальностей верховными советами союзных и автономных республик. Это было бы мене «демократично», но что еще важнее, — мене надежно с политической точки зрения. Тут Сталину помогла одна из семи принятых им поправок об уравнении членов верхней палаты с депутатами совета Союза и в порядке избрания, и по количеству. Stalin нашел, как он говорит, что «это предложение можно было бы принять» и поясняет: «Оно дает явно политические плюсы». Итоги выборов в Совет Национальностей не оставляют никаких сомнений относительно этих «плюсов».

СССР состоял по старой конституции из 8 союзных республик: РСФСР, УССР, БССР, Грузии, Азербайджана, Армении, Туркменистана и Узбекистана и ряда так называемых «автономных республик». Как видно из итогов голосования по выборам в Верховный Совет, количество поданных голосов в указанных республиках распределяется, в вышеуказанном перечислении, следующим образом: 60,5 млн., 17,5 млн., 3 млн., 1,9 млн., 1,6 млн., 600 тыс., 690 тыс., 3,5 млн. Новая конституция перевела три бывших ранее «автономных» республики в «союзные»: Казахстан, Киргизию и Таджикистан, которые дали при выборах, соответственно, голосов: 2,9 млн., 800 тыс., 770 тыс. На основе «поправки» о способе выборов в Совет Национальностей, Stalin провел свою «демократическую» систему составления верхней палаты: от каждой из названных республик выбирается *по одинаковому количеству* депутатов, независимо от количества населения и избирателей, а именно — по 25-ти. И Великороссия со своими 100 миллионами населения послала 25 депутатов, и Туркменистан, с полутора миллионами, послал 25 депутатов. И «специфические» интересы Украины, с ее 30-ти миллионным населением, богатейшими природными богатствами, развитой промышленностью, и таковые же интересы полубродячих киргизов потребовали одинакового представительства...

Та же система «уравниловки» была проведена в отношении 22-х «автономных» республик, пославших по 11 депутатов, 9 «автономных областей» — по 5 депутатов и 12-ти «национальных округов» — по 1 депутату. В итоге Совет Национальностей оказался не только «уравненным» по числу депутатов с Совбетом Союза, но имел их еще на 5 больше. Примем во внимание, что «обе палаты равноправны» (ст. 37), что закон считается принятым, только если он одобрен обеими палатами (ст. 39), что в случае непримиримого расхождения между палатами Верховный Совет распускается (ст. 47), что, как показал опыт первой же сессии, палаты заседают совместно, и Совет Национальностей, имея численное большинство, может при помощи своих киргизов и узбекистанцев с якутами переголосовать Совет Союза... «Явно политические плюсы» такой верхней палаты, в руках опытного диктатора — на лицо. Безусловная, с государственно-правовой точки зрения основная идея новой конституции преломляется в нормах конституции в духе режима диктатуры.

3.

И все-таки у диктатора не было полного спокойствия за практические результаты применения на деле его, *сталинской*, конституции. Молотов, в цитированной уже речи на 8-м съезде совбетов, правильно отметил, что «новая конституция идет по пути демократизации советского строя», что она «расширяет базу участия народа в управлении». И «отмечена имевшихся для рабочих преимуществ перед крестьянами при выборах в советы», и «обеспечение большей свободы голосования» при помощи «тайной подачи голосов», и то, что «снимается вопрос о лишнемцах», — все эти демократические начала, отмеченные Молотовым, содержались в новой конституции. Рамки настоящей статьи не позволяют нам войти в разсмотрение истоков и причин, вызвавших необходимость в такой демократической на бумаге конституции, не так уж просто и октроированной милостью вождя, а также ея глубокого социально-политического смысла. Так или иначе, Стalinу пришлось провозгласить демократический строй. Означало ли это, что он отказывается от диктатуры? Напротив. Докладывая о новой конституции, и Stalin, и Молотов резко поставили вопрос о диктатуре. «Проект конституции исходит из того, — сказал Stalin, — что государственное руководство обществом —

диктатура принадлежит рабочему классу». И еще ясне: «Я должен признать, что проект конституции оставляет в силе режим диктатуры, сохраняет без изменения руководящее положение компартии». Молотов повторил ту же мысль в более оголенной форме: «Право на легальность для политических партий, кроме партии коммунизма, остается за бортом»...

Как же примирить демократическую «четырех-хвостку», в особенности тайное голосование, со стопроцентным сохранением «диктатуры рабочего класса», то есть компартии, правильнее — Сталина? Для этого были употреблены два способа, уже давно испытанные диктаторами, но получившие полное завершение в наше время интегральной « тоталитарности »: полицейская «подготовка» выборов, длившаяся, как мы видели, три года, и выборная механика.

На три года, отделяющие 7-й съезд совбетов от 1-й сессии нового парламента, падает бурный расцвет сталинского термидора. За это время Сталин разстрелял или политически ликвидировал всю ленинскую гвардию, треть своего собственного ЦК партии, выбранного на 17-ом партбилете съезда в январе 1934 года, большую половину своего же совнаркома, назначенного 7-м съездом совбетов, верхушку красной армии, половину красных дипломатов. Таким массовым террором в партии, в сочетании с партийной чисткой, удалившей из партии около трети ее старого состава, и «снявшей» с работы большую половину неблагонадежных партийных аппаратчиков, была почти парализована опасность главного демократического начала новой конституции — тайны голосования. Ибо было ясно с самого начала, что этот «яд» европейского демократизма больше всего страшен Сталину со стороны партийцев, а не беспартийной массы, и неорганизованной, и терроризированной партийными чиновниками, за которыми они пойдут, куда туда прикажут.

Но одной «артиллерийской подготовки» террором было бы, разумеется, недостаточно, если бы выборная кампания велась в точном соответствии с буквой конституции. Как ни как, ст. 126 конституции «обеспечивает» какое-то «право об'единенія в общественные организаціи», пусть и уродливым совбетским профсоюзом, «спортивным организаціям» и проч. А ст. 141 предоставляет этим «организаціям» «право выставления кандидатов». Всё эти « права », правда, ставятся под надзор все той же ВКП. Но сам же

Сталин предусмотрѣл в своей рѣчи на 8-ом съездѣ совѣтов «такой позор», когда «народ кое-гдѣ изберет враждебных людей», — в случаѣ «если наша агитационная работа будет поставлена из рук воин плохо, и мы вполнѣ заслужим» этот позор. *«Если же наша агитационная работа будет идти по-большевистски, то народ не пропустит враждебных людей в свои верховные органы».* Значит, надо было повести избирательную кампанию «по-большевистски». Это и было выполнено, даже с «превышением плановых заданий», как говорят в СССР.

Чтобы выборы не оказались «позором», их надо «дѣлать». Дѣлают выборы, во-первых, хорошее «Положеніе о выборах», и, во-вторых, надежная избирательная комиссія. Центральная избирательная комиссія была образована специальной сессіей ЦИК-а 11 октября 1937 г. Согласно ст. 34 «Положенія о выборах» центральная избирательная комиссія составляется из представителей общественных организаций и трудящихся, в количествѣ 15 членов. Соответственно составляются и избирательные комиссіи на мѣстах. Как видим, ЦИК попал в демократизмъ даже дальше конституціи: не только «общественные организации», но и представители просто «трудящихся». Дѣйствительно, состав центральной избирательной комиссіи был в своем большинствѣ «общественным»: из 15 членов только пятеро были взяты непосредственно из партийных организаций — московского и ленинградского комитетов, кievской и узбекской партийных организаций и комсомола. Кто же были остальные? Чистые «общественники»: представитель «политико-просвѣтительных учрежденій», он же, кстати, завѣдующій отдѣлом руководящихъ партийных организаций ЦК; от прессы — Мехлис из «Правды», член оргбюро ЦК; предсѣдатель Оссоавіахима; от профсоюза работниковъ высшей школы сам Отто Шмидт (до опалы!); секретари ВЦСПС Москатов; писатель-коммунист, Шолохов. К ним присоединились представители просто «трудящихся»: один стахановец, одна стахановка и два колхозника — ударника. Одним словом, за центральную избирательную комиссию Сталину можно было быть спокойным: от нея «позора» ожидать не приходилось.

По «Положенію о выборах» кандидаты в парламент выставляются тѣми же «общественными организациями», перечисленными в ст. 126 конституціи, и сверх того, «общими собраніями рабочих и служащих по предприятиям, красноармейцев по воин-

ским частям, крестьян по колхозам и совхозам». Всѣ вольны выставлять кандидатов по своему свободному усмотрѣнію. Избирательныи комиссіи обязаны «регистрировать» всѣх кандидатов, «выставленных с соблюдением требованій конституції», а конституція, кромѣ возраста (18 лѣт), здраваго ума и несудимости, никаких требованій не ставит. Если бы «наша агитационная работа» не пошла «по-большевистски», по требованію Сталина, то в Верховном Совѣтѣ могли бы, в самом дѣлѣ, вѣдь, оказаться «враждебные люди».

Но работа была сдѣлана «по-большевистки, и ни одного «враждебнаго» человѣка в парламентѣ не оказалось. Кандидаты выставлялись, под бдительным надзором избирательных комиссій, «общественностью» и просто «трудящимися», на рѣдкость согласованно и дружно. Так, с 29 октября посыпались «сводки постановленій общих собраній рабочих, служащих, колхозников, красноармейцев и трудовой интеллигенціи, выдвинувших кандидатуры» Сталина, Ежова, Чубаря, Молотова, Ворошилова, Калинина и других членов политбюро. Послѣдняя такая сводка была напечатана еще 10 декабря, когда прошли всѣ сроки для регистраціи кандидатов (не позднѣе 30-ти дней до выборов, назначенных на 12 декабря). 3346 колхозов, заводов, армейских частей, кооперативов, учебных заведеній и т. д. оспаривали друг у друга честь избрания Сталина, 1693 — Ворошилова, 1355 Ежова, 1272 — Калинина. И так далѣе. Соответственно, — разумѣется, в других пропорціях «единодушія» в энтузіазмѣ, — проходили кандидаты всѣх, кто был выше намѣчен. Ибо кандидат, как извѣстно, фигурировал всюду один. И достигнуто было это простым способом: «блоком коммунистов с беспартійными».

О существованіи «блока» было официально об'явлено за нѣсколько дней до выборов почти одновременно тремя «организаціями»: ЦК партії, ВЦСПС и ЦК комсомола совмѣстно с Оссоавіахимом и комитетом по дѣлам физкультуры обратились с однородными возваніями к «избирателям». Всѣ они об'являли о «блокѣ». Всѣ «призывали» избирателей «дружно, как один, отдавать свои голоса за блок». Таким образом, «призыв» был адресован: 5-ти приблизительно миллионам членов ВКП и «сочувствующих», 5-ти миллионам комсомольцев, 22 миллионам членов профсоюзов и неизвѣстному количеству оссоавіахимцев и «физкультурников».

«Призыв» — приказ был, разумѣется, услышан. «Блок» про-

шел концертно *). Цифровой анализ кандидатов «блока» обнаружил, что этот союз был чём-то вроде союза кота с мышью. В «блоке», арифметически разсуждая, коммунисты с комсомольцами, если прибавить и «сочувствующих», должны были бы составить не более 10 процентов избирателей; в члены же Совета Союза прошло 81% коммунистов и лишь 19% беспартийных, а в совет национальностей соответственно 71% и 29%.

И все же Сталин не был спокоен до конца. Выступая накануне выборов в Большом театре, он, на всякий случай, вынес наперед вотум недоверия некоторой части членов верховного органа власти. Он «хотел бы дать совет» избирателям помнить, что в конституции имеется статья об «отзовизме»: действительно, единственная в мире, очень своеобразная «хартия» избирателей против их избраников. Так вот, памятая об этой статье и называя изложенный в ней закон «замечательным», Сталин напомнил избирателям, что они «имеют право досрочно отзывать своих депутатов, если они начинают финтить (!), и ежели вадумают депутаты свернуть с правильной дороги, то их надо смахнуть с плеч»...

Пока что, не видно, чтобы надо было «смахивать». «Депутаты», повидимому, благонадежны. Не могут не быть благонадежными, по крайней мере, в своем преобладающем большинстве. Из 1143 членов Верховного Совета (мы складываем цифры обеих палат, ибо фактически они голосуют вместе по всем общим вопросам, как показала первая сессия) по официальным данным до-кладчиков мандатных комиссий палат, около 800 находится на «партийной, хозяйственной, военной и советской работе», при чем больше половины этого числа отмечены, как «руководящие работники». Крестьян, более или менее «от сохи», и рабочих, более или менее «от станка», не больше, чём по сотне, да и то здесь необходима поправка на ударничество и стахановщину.

*) По данным центральной избирательной комиссии, в голосовании участвовало 96,8% избирателей, причем «блок» получил 98,6% голосов в Совет Союза и 97,8% в Совет Национальностей. Сов. газеты подчеркивают эту победу, сопоставляя приведенные результаты с таковыми на выборах в буржуазных странах и оговаривая, что они опускают избирательные итоги в гитлеровской Германии. В самом деле, германские «выборы» 10 апреля дали национал-социалистическому «блоку» 99,75% — на 1,15% больше рекордных цифр Сталина...

Но докладчики мандатных комиссий не стали вдаваться в подробности, рисующія подлинную физіономію депутатов «блока». Мы можем дополнить вышеуказанные цифры данными, заимствованными из постановлений избирательных комиссий о регистрации кандидатов, отнюдь не претендую на полноту этих данных. По этим данным, в состав 1143 депутатов входят: 20 членов политбюро, 16 членов совнаркома СССР, 4 руководителя коминтерна и профинтерна (Димитров, Щакая, Мануильский, Лозовской, прошедший в Совет Национальностей от... киргиз. Кстати, Стецкій прошел от чувашей, Ставскій — от чеченцев...), 165 секретарей всѣх обкомов и части райкомов, больше полусотни уполномоченных краевых НКВД (ГПУ), пятеро секретарей комсомола, 7 высших генералов, 15 зачинателей и отцов стахановщины, 115 предсѣдателей ЦИК-ов, совнаркомов и наркомов союзных автономных республик. Всего высших чинов государства, армии и партии не меньше 400. К ним необходимо прибавить почти всѣх предсѣдателей исполнкомов, также почти всѣх командующих военными округами, многих членов комиссий советского и партийного контроля, прокуроров. Точный подсчет очень затруднен, вслѣдствіе спутанности данных. Но мы не ошибемся, если скажем, что минимум двѣ трети всѣх депутатов являются высшими чиновниками советского или партийного аппарата в центрѣ и на мѣстах, что представлены всѣ начальники жандармских управлений, всѣ партийные губернаторы. Но и в остальной трети подавляют маленькую, ничтожную группу «народных» представителей выдвиженцы и подхалимы сталинского режима.

Всматриваясь в политический состав депутатов Верхови. Сов., в служебное и соціальное положеніе членов парламента, мы можем притти к заключенію, что это не столько парламент, сколько, так сказать, «расширенный пленум» ЦК партии, и притом сталинской партии. Недаром Молотов, выступая на собраніи избирателей в Москвѣ (8 декабря), воскликнул: «Мы должны так провести выборы, чтобы наша партия и тов. Сталин сказали об этих выборах одно слово: «Хорошо». Похоже, что Сталин сказал свое «хорошо». Конечно, никакой Ллойд не может страхововать в режимѣ личной диктатуры от «неожиданностей», которые заставят диктатора «напомнить» еще раз избирателям о необходимости «смахнуть» того или иного депутата. Пока что, выборы по новой конституціи про-

изведеніи так, что хорошія демократическія слова обратились в обычнія сталинскія дѣла.

4.

Обладая законопослушным парламентом, состоящим из высших чинов государства и партии, чуть-чуть разбавленных «непартийными большевиками» — «знатными людьми», обласканными милостью вождя, Сталин может положить под сукно свою собственную, *сталинскую*, конституцію. Первая сессія Верховного Совета показала с чрезмѣрной очевидностью, что нарушение буквы новой конституціи и ея духа в угоду прежним, удобным методам управления совершается с большой легкостью. Засѣданія Совета были превращены в спектакль, переходивший порою в балаган.

Виѣшний «фон» — митинговый. «Депутаты занимают первые два сектора, все прочее пространство отдано народу, гостям»... Всѣ перемѣшаны. «Неожиданно всыхивают бурные рукоилесканія»... Ясно, кому рукоплещут: «В ложах появляется тов. Сталин», со свитою. И здѣсь все перемѣшалось: члены правительства и депутаты, политбюро и коминтерн, «хозяева» и «гости»... Засѣданіе Совета Союза открывает извѣстный академик — коммунист, Бах, заканчивающій свою рѣчь здравицей «руководству партіи Ленина-Сталина». Возгласы с мѣст: «Да здравствует тов. Stalin! Ура!» — и «бурные аплодисменты, переходящіе в овацию»... Засѣданіе Совета Национальностей открывает «работник коминтерна», Чхака. Та же здравица за «вождя народов, нашего любимѣшаго, великаго Сталина», и так же «привѣтственные возгласы сопровождаются бурной овацией, которая длится нѣсколько минут»...

«Единодушно» принимается порядок дня. «Единогласно» избирается предсѣдателем Совета Союза член политбюро Андреев. Так же единогласно избирается предсѣдателем Совета Национальностей другой член политбюро, он же генсекретарь ВЦСПС, Шверников. Как избираются? Разумѣется, *par acclamation*: «Лѣс рук поднимается, против нѣт ни одного голоса». Сколько в этом лѣсу деревьев-депутатов, сколько — гостей, — неизвѣстно: голосования, собственно, не производится. Такой порядок устанавливается на всю сессію, для всѣх голосованій, по всѣм вопросам. Первое

нарушение конституции совершают сам парламент: тайна голосования исчезает.

Следует второе нарушение одного из существеннейших принципов конституции — строгого отдельения законодательной власти от исполнительной. Тов. председателя Совета Союза избирается председатель совнаркома Узбекистана, Сигизбаев, председателями комиссий по иностранным делам и законодательных предложений Совета Национальностей — председатель СНК РСФСР Булганин и нарком просвещения Туркин. Министры, которые должны, по смыслу и букве конституции, отчитываться перед парламентом, будут сами, в качестве председателей комиссий, требовать отчета от министров, в том числе... от самих себя. Другие парламентские посты замещаются высшими партийными чинами, членами неофициального правительства: Жданов — председатель комиссии по иностранным делам Совета Союза; председатель Моссовета, Сидоров, — председательствует в комиссии законодательных предложений; дальше идут секретари партийных обкомов и советских исполкомов: «блок» в парламенте не действует, и беспартийным не доверяют руководства государственными делами.

За все время сессии в обеих палатах выступило всего 19 ораторов-парламентариев. Из них — 5 членов политбюро, остальные — почти исключительно секретари ЦК партий республик или обкомов. И опять-таки — ни одного беспартийного. «У нас — работающий, а не разговаривающий парламент. Совет, а не говорильня», — отметил с удовлетворением парламентский корреспондент «Правды». Зачем депутатам разговаривать, когда за них говорит партийчество? Да и о чем говорить? Вот «порядок дня» сессии, принятый в нижней палате, по предложению Жданова, и в верхней — Булганина: выборы мандатной комиссии, выборы постоянных комиссий (законодательной, бюджетной, по иностранным делам), внесение изменений в некоторые статьи конституции, избрание президиума, образование правительства, назначение прокурора СССР, об оплате расходов депутатов. Такой «рабочий» порядок дня можно было исчерпать очень быстро. И сессия, действительно, продолжалась всего 8 дней, из которых два дня депутаты посвятили осмотру достопримечательностей столицы... Из шести рабочих дней три было посвящено избранию комиссий и докладу мандатной комиссии, один — избранию прави-

тельства и прокурора, один — одобренію принятых правительством задолго до созыва парламента поправок к конституції, впрочем, несущественных (образование новых комиссаріатов). Все «работа» — без «говорильни». Только один день занимались «разговорами»: это был день «интерpellаций». Члены политбюро Жданов и Косарев и секретарь ЦК Арменін, Багиров, «интерpellировали» члена политбюро Молотова. Спектакль был разыгран с неподражаемым юмором. Жданов грозно «вопрошал» Молотова, на каком основаниі правительство терпит безчинства японцев и нарушение французским правительством договора дружбы с СССР, допуская на территории Франции деятельность «блобандитов», для чего так много иностранных консульств в СССР?... Это были словесные демонстраціи, заранѣе спретованные в политбюро, — подлинная «говорильня». Так же дали парламенту поиграть в «недовѣріе» к некоторым членам правительства, участь которых задолго была предрѣшена в политбюро. Тот же Жданов «громил» Крыленко за альпинизм и шахматную игру, позволяющіе у него под носом пролѣзть в совѣтскую юстицію разным «врагам». Ему вторил Багиров, в то время как третій «интерpellант», начальник комсомола, Косарев, критиковал дѣятельность обреченного предсѣдателя комитета заготовок, Кольцова. Безпартийные члены «блока» слушали и молчали: гдѣ им вмѣшиваться в такія высокія дѣла государственной важности! Зато предсѣдатель совѣта министров, Молотов, на другой же день отвѣтил, как полагается по конституції, на «интерpellациі», выразив готовность «учесть» критику, направленную против неугодных наркомов, при составленіи нового кабинета.

Этим была исчерпана «работа» первой сессіи первого парламента, созванного по новой конституції. А между тѣм конституція торжественно устанавливает, что «Верховный Совѣт осуществляет всѣ права, присвоенныя Союзу Советских Соціалистических республик» (ст. 31). Права же эти, перечисленныя в ст. 14-ой конституції, об'емлют такія немаловажныя отрасли управления и законодательства, как, напримѣр, «установление народно-хозяйственных планов», «утвержденіе единаго бюджета», «управление банками» и, наконец, назначеніе правительства. Какія из этих прав дано было осуществить парламенту в его первой сессіи?

Мы видѣли, что «дѣловая» работа Совѣта ограничилась од-

ним только пунктом — избранием правительства. Но и этот пункт обратили в комедию. Ровно за год до созыва парламента политбюро принялось за чистку совнаркома. Такой быстро мелькающей чехарды наркомов и замнаркомов, какая была произведена за этот год, не видела ни одна страна в мире, в том числе и страна советов. Достаточно сказать, что из старого состава совнаркома, выбранного последним очередным съездом советов в 1935 году, дожило до Верховного Совета всего шесть человек: Молотов, Чубарь, Микоян, Ворошилов, Литвинов, Пахомов (наркомвод, предназначенный в интерпелляции Жданова на слом, который и произведен на днях). Остальные были смещены до созыва парламента, у которого таким образом была эскамотирована одна из важнейших прерогатив — назначение правительства. Пытаясь создать видимость парламентаризма, Сталин заставил Молотова предъявить парламентский ритуал «предоставления портфелей кабинета в распоряжение» Совета: он подал в отставку. Парламент, конечно, выразил ему доверие, поручил составить новое правительство, которое на другой же день представилось Совету... в своем старом виде, выбросив трех второстепенных наркомов, в том числе Крыленко, заранее забракованных Ждановым. И не успел Совет разойтись, как началась новая чехарда — пока что с заместителями наркомов, которых опять перетасовывают, как карты в колодѣ. Так осуществил полномочный хозяин советской страны одно из своих основных прав — право назначения правительства.

Что касается другого права, еще более существенного, — утверждения государственного плана хозяйства и разсмотрѣния бюджета, то этих прерогатив Сталин не дал даже понюхать своему парламенту. В нарушение всѣх законов и обычаев, установленных раньше в отношеніи предшественника нынѣшняго парламента — ЦИК-а, в этом году ни народно-хозяйственный план, ни бюджет вовсе не были представлены законодательным учрежденіям. За полтора мѣсяца до созыва Совета совнарком, в порядке «управления», вынес постановление «о программѣ производства промышленности и работъ желѣзных дорог на 1938 год». Тут были «утверждены» всѣ планы промышленного производства. Сессіи Совета об этом доложено не было. Зато одновременно с засѣданіями Совета происходило засѣданіе «очередного пленума ЦК партии». Пленум «разсмотрѣл вопросы сессіи Верховного Совета и принял соответствующія рѣшенія». Затѣм он также «разсмотрѣл ряд хо-

зайственных вопросов» и тоже «принял соответствующія рѣшенія». В числѣ этих рѣшений был и план сельско-хозайственных работ на 1938 год, принятый по докладу наркомзема, члена политбюро, Эйхе. Через 10 дней послѣ окончанія «работ» Совета совнаркома, с своей стороны, заслушал тот же доклад Эйхе. Заодно он заслушал доклад, наркомфина Звѣрева и «обсудил вопрос о государственном бюджетѣ на 1938 год» и «о кредитном планѣ госбанка». «Четкая» терминология сохранена: совнарком не издает «законов», а лишь «слушает» и «постановляет». Но «стабильная законность» похоронена. Все вернулось на свое мѣсто, и даже ЦК партии возобновил с марта с. г. свое законодательное творчество совмѣстно с Совнаркомом.

Так осуществлял полномочный хозяин совѣтской страны свое второе существеннѣшее право — утвержденія бюджета и гос. плана. Это было уже вопіющее нарушеніе основы основ конституціи. В сущности говоря, правительство СССР совершає в 1938 году систематическое беззаконіе и настоящія растраты, производя работы, не утвержденные законодательной властью, тратя деньги, не отпущенныя ему в порядкѣ, предусмотрѣнном Основными Законами. Но Молотов, заканчивая свою рѣчь в Верховном Совѣтѣ «об образованіи правительства», заявил: «Мы хотим быть вѣрными помощниками нашего учителя и вождя народов Союза — великаго Сталина. Во всѣх важных вопросах мы, совѣт народных комиссаров, обратимся за совѣтом и указанием, прежде всего, к тов. Сталину». Здѣсь в отчетѣ имѣется ремарка: «Шумная овация, всѣ встают, возгласы: Да здравствует вождь великаго совѣтскаго народа, великий Сталин». Суворен совѣтскаго государства — Верховный Совѣт, в митинговом порядке, передовѣрил свои суверенные права сверхсуворену — Сталину, не удостоившему его чести — стать его предсѣдателем. Конституція превратилась в «ключок бумаги».

Тот же Молотов, в одной из своих рѣчей о новой конституціи и созданном ею парламентѣ, противопоставляя этот парламент съездам в фашистских странах, сказал, что на тѣх създах «никакого обсужденія и никаких преній не ведется». Там «собираются только для выслушиванія двух-трех рѣчей фюреров». Его выслушали серьезно, и никто не показал вида, что здѣсь дана краткая, но вѣриая характеристика сессіи Верховного Совѣта. Всѣ диктатуры — похожи: громкія слова, безподобными правовыми по-

строения о народовласті, пышная конституція в теорії и — полное безправіе народа на дѣлѣ. «Сталинская» конституція являет собою послѣднее слово такого «косвененія техники» личной диктатуры вождя.

Л. Торопецкій.

ВАЖНЬІШІЯ СОБЫТИЯ

АПРІЛЬ.

1. В Египтѣ правительство одержало на выборах полную победу: из 145 мѣст в парламентѣ, вафдисты получили всего 20. Забаллотирован лидер партіи вафд, Нахас - паша.

2. Англія извѣстила германское правительство о том, что она признает аншлус и упраздняет свое посольство в Вѣнѣ.

— Чан - Кай - Шек избран президентом гоминдана, с диктаторскими полномочіями.

3. Испанские націоналисты заняли Лериду. На Мадрид сброшено 2.000 бомб.

— Франція и Чехословакія, в свою очередь, упразднили вѣнскія посольства и превратили их в генеральныя консульства.

4. Чемберлен заявил в палатѣ общин, что сейчас, в разгар вооружений, было бы неумѣсто назначать новые выборы.

5. Исчез софійскій полпред Раскольников, впавший в опалу и отозванный в Москву. Он выѣхал из Болгаріи, но в Россію не прибыл.

— Японскій посол в Москвѣ заявил протест против помощи, оказываемой большевиками Китаю. Литвинов отвѣтил, что слухи эти распускаются с цѣлью испортить японо - совѣтскія отношенія, и что на самом дѣлѣ СССР никакой помощи Китаю не оказывает.

6. Палата депутатов, послѣ бурных преній, приняла большинством 311 голосов против 250 финансовые законопроекты Блюма.

— В Англіи, на дополнительных выборах в округѣ Фэлгем, прошла кандидатка рабочей партіи. В 1935 году здѣсь был избран консерватор.

7. Произошла враждебная сенату демонстрація, организованная лѣвым крылом французских соціалистов перед зданіем верхней палаты.

— Гебельс произнес в Мюнхенѣ рѣчь, в которой сказал: «Наступил рѣдкій в исторіи момент, когда готовится новый раздѣл земли».

8. Французскій сенат большинством 223 против 49 отклонил финансовые законопроекты Блюма. Правительство подало в отставку.

— Лорд Фарнгтон огласил в палатѣ лордов документы, из которых явствует, что укрѣпленіе итальянцами и нѣмцами побережья испанского Марокко свело на нѣт военное значеніе Гибралтара.

9. Впервые за все время японо - китайской войны китайскія войска перешли в контр - наступленіе и одержали значительную победу. Си Нан - Фу, столица провинціи Шантунг, очищена от японских войск.

— Венгерское правительство внесло в парламент проект «расистскаго» закона, устанавливающаго для евреев 20-процентную норму во